



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2016 № 1-259/16-2
На № 57-МС от 31.03.2016

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ржевка

В.Г.Черевко

Главе
местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ржевка

Б.В.Кибиреву

ул.Коммуны, д.52,
Санкт-Петербург, 195030

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка за 2015 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 51 38



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

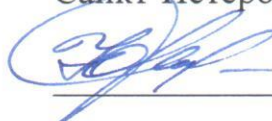
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2016 № 1-259/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

25 апреля 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ржевка за 2015 год**

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Ржевка за 2015 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2016 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (31.03.2016) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации (*далее – Администрация*), Муниципального совета (*далее – МС*), Избирательной комиссии и финансового органа внутригородского муниципального образования муниципальный округ Ржевка (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности, Инструкция*));
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка за 2015 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании округ Ржевка (*далее – ВМО*), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Черевко В.Г.;
- Глава Администрации – Кибирев Б.В.;
- главный бухгалтер Администрации – Тарасенко Е.Г.;
- председатель Избирательной комиссии ВМО – Труханова И.В.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка», утвержденного решением МС от

19.11.2008 № 17, «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка», утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3 (в редакции решения МС от 22.07.2015 № 12) (далее – *Положение о бюджетном процессе*). Необходимо отметить, что Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением МС от 11.03.2015 № 3 требует приведения в соответствие с БК РФ (в действующей редакции) в части перечня приложений к решению МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, установленного ст. 31 Положения о бюджетном процессе, который не в полной мере соответствует положениям ст. 264.6 БК РФ (в действующей редакции).

Согласно п. 1.8 «Положения о местной администрации муниципального образования муниципального округа Ржевка», утвержденного постановлением (решением) МС от 24.12.2008 № 24, функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета по учету:

- доходов – № 04723002770 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002770 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723201470 (МС);
- расходов бюджета – № 03723201480 (Избирательной комиссии ВМО);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002770 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», утвержденной решением МС от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального округа Ржевка на 2015 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 936), МС (код ГРБС – 943), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 989).

Согласно представленным Администрацией «Сведениям о созданных муниципальных учреждениях (предприятиях)» (далее – *Сведения о созданных учреждениях (предприятиях)*) от 22.03.2016 № 234-МА органами местного самоуправления ВМО учреждены:

- муниципальное автономное учреждение «Центр социального обслуживания «Ржевка» (далее – МАУ «Центр социального обслуживания «Ржевка», МАУ);

– муниципальное унитарное ремонтно-эксплуатационное предприятие «Ржевка»;

– муниципальное учреждение «Центр современных наркологических технологий» – по состоянию на 22.03.2016, согласно данным выписки из ЕГРЮЛ, учреждение находится в процессе ликвидации на основании решения МС от 22.07.2015 № 9 «О ликвидации муниципального учреждения «Центр современных наркологических технологий» и назначении ликвидатора»;

– муниципальное унитарное предприятие «Информационно-правовая служба» – согласно данным выписки из ЕГРЮЛ деятельность предприятия прекращена 20.11.2015.

В соответствии с Уставом МАУ «Центр социального обслуживания «Ржевка», утвержденного решением МС от 22.07.2015 № 10, основной целью деятельности МАУ является предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении, что не соответствует п.1 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (*далее – Федеральный закон «Об автономных учреждениях»*), согласно которому автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием, для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах и случаях, установленных федеральными законами. Однако, основной вид деятельности МАУ – оказание указанных социальных услуг – не соответствует положениям п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к полномочиям органов местного самоуправления ВМО не относится оказание социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.

Кроме того, согласно п.п. 5.1, 5.2, 5.9 ст.5 Устава МАУ «Центр социального обслуживания «Ржевка», имущество, переданное МАУ учредителем, является собственностью МАУ, что не соответствует ст. 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

Администрацией не осуществлены бюджетные полномочия главного распорядителя средств бюджета, установленные ст.ст. 69.2, 158 БК РФ, в части формирования и утверждения муниципального задания на оказание муниципальных услуг для МАУ «Центр социального обслуживания «Ржевка». Так согласно представленным Администрацией Сведениям

о созданных учреждениях (предприятиях) «муниципальные задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями на 2015 год не формировались».

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (финансовым органом ВМО), а именно, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Финансовым органом ВМО:

1.1. В нарушение п.п. 11.2, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Пояснительная записка (ф. 0503160) со всеми приложениями: «Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2), «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица № 3), «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица N 4), «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), «Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6)», «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7), «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161), «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163), «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164), «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), «Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф. 0503167), «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172), «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0506175), «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств

и материальных ценностей» (ф. 0503176), «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177), «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя» (ф. 0503178), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296).

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

1.2. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) требует приведения в соответствие с решением МС от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (в редакции решения МС от 17.12.2015 № 23, далее – *решение МС об утверждении местного бюджета на 2015 год*) в части утвержденных бюджетных назначений по подгруппам доходов «Налоги на совокупный доход» и «Налоги на имущество», поскольку в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) отражены показатели утвержденных бюджетных назначений по подгруппам доходов «Налоги на совокупный доход» и «Налоги на имущество» в сумме 73 973,5 тыс. рублей и 15 908,4 тыс. рублей, соответственно, тогда как решением МС об утверждении местного бюджета на 2015 год по указанным подгруппам доходов бюджетные назначения утверждены в сумме 73 953,5 тыс. рублей и 15 928,4 тыс. рублей, соответственно.

Кроме того, Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) не в полной мере соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности, поскольку в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отсутствуют строки 520, 620, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

1.3. В нарушение п. 118 (с учетом положений п.п. 44, 47) Инструкции о порядке составления отчетности в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

1.4. В ходе выборочной проверки соответствия взаимосвязанных показателей отдельных форм годовой бюджетной отчетности выявлено, что показатель, отраженный на конец года (0 тыс. рублей) в строке 380 «Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)» Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), который, согласно п. 114 Инструкции о порядке составления отчетности, формируется финансовым органом на основании сводного Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс главного*

распорядителя (ф.0503130)) и годового Баланса по кассовым поступлениям и выбытиям (ф. 0503140) путем объединения соответствующих показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей, не соответствует суммированным показателям по строкам 380 «Расчеты по платежам в бюджет» Баланса главного распорядителя (ф.0503130) МС и Баланса главного распорядителя (ф.0503130) Администрации (370,7 тыс. рублей).

2. Администрацией:

2.1. В нарушение п.п. 44, 46, 92, 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) и в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) отражены доходы (налоги на совокупный доход, налоги на имущество, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, штрафы, санкции, возмещение ущерба), по которым Администрация, согласно решению МС об утверждении местного бюджета на 2015 год, не является главным администратором доходов.

2.2. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) (далее – *Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)*) сформирован с нарушениями положений Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:

– в нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графе 3 раздела 2 «Расходы бюджета» данного Отчета отражаются коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части расходов бюджета с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, в графе 3 представленного Отчета не указаны коды главного распорядителя бюджетных средств, тогда как «Сводная бюджетная роспись на 2015 год» сформирована в разрезе кодов ГРБС, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и кодов КОСГУ;

– в нарушение п. 55 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 1 «Доходы бюджета» представленного Отчета отражены доходы (налоги на совокупный доход, налоги на имущество, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, штрафы, санкции, возмещение ущерба), по которым Администрация, согласно решению МС об утверждении местного бюджета на 2015 год, не является главным администратором доходов;

– содержит показатели исполнения местного бюджета по расходам МС и Избирательной комиссии, тогда как Отчет об исполнении бюджета составляется на основании данных по исполнению бюджета получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета в рамках осуществляемой им деятельности;

– не в полной мере соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности, поскольку разделы 2 «Расходы бюджета», 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» содержат графы 6.1 и 5.1. «Исполнено через лицевые счета в органах Федерального Казначейства», соответственно, что не соответствует п. 1 Инструкции, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, утвержденным Инструкцией.

Данные замечания были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год, однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

2.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графе 3 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражаются коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части расходов бюджета с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета *в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью* в графе 3 не отражен код главного распорядителя средств бюджета, тогда как «Сводная бюджетная роспись на 2015 год» сформирована в разрезе кодов главных распорядителей бюджетных средств, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и кодов КОСГУ.

2.4. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф.0503296), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

2.5. В графах 2-4 «Распорядительный документ – наименование, номер, дата» «Сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2) к Пояснительной записке (ф. 0503160) указан Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», тогда как в соответствии с п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности в данной таблице подлежит отражению *перечень мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимых на основании организационно-распорядительных документов* главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которые

подлежат отражению в данной форме с указанием соответствующих реквизитов.

2.6. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7), не имеющие числовых показателей, тогда как согласно п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, в случае если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки.

2.7. Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) требует уточнения в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку перечень форм, не имеющих числовых значений, содержит:

– «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503182), тогда как данные Сведения, исключены из состава бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, начиная с отчетности за 2013 год, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160);

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), тогда как данный Баланс главными распорядителями бюджетных средств не формируется, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Кроме того, информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности, указанная в разделе IV «Анализ показателей бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует Балансу главного распорядителя (ф. 0503130), а именно: в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) дебиторская задолженность на начало отчетного периода отражена в сумме 16 398,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода – в сумме 16 343,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность на конец отчетного периода – в сумме 165,5 тыс. рублей, тогда как, согласно данным Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) дебиторская задолженность на начало и конец отчетного периода составила 16 764,3 тыс. рублей и 24 390,9 тыс. рублей, соответственно, кредиторская задолженность на конец отчетного периода – 568,2 тыс. рублей.

2.8. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе Пояснительной записки не представлены формы отчетности, не имеющие числовых показателей, в том числе: «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161), «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163), «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164), «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169),

тогда как согласно положениям Инструкции о порядке составления отчетности, показателям Баланса главного распорядителя (ф. 0503130), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), сведениям, отраженным в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), в указанных формах подлежат отражению показатели о количестве участников бюджетного процесса (главного распорядителя, муниципальные учреждения и предприятия), сведения об изменении бюджетной росписи и исполнении бюджета, о приобретенных и списанных основных средствах, материальных запасах, начисленной амортизации основных средств, информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчетов.

3. МС:

3.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности:

– текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

– в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены: «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

3.2. Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) требует уточнения в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку перечень форм, не имеющих числовых значений, содержит:

– «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503182), тогда как данные Сведения, исключены из состава бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, начиная с отчетности за 2013 год, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160);

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), тогда как данный Баланс главными распорядителями бюджетных средств не формируется, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе Пояснительной записки не представлены формы, не имеющие числовых значений:

– «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), тогда как согласно данным Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) в отчетном периоде начислена амортизация основных средств, информация о чем подлежит отражению в строке 050 «Амортизация основных средств» раздела 1 «Нефинансовые активы» «Сведений о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168);

– «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), тогда как согласно показателям строки 380 «Расчеты по платежам в бюджет» Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) на конец отчетного периода сложилась дебиторская задолженность по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет», информация о чем подлежит отражению в «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

4. Годовая бюджетная отчетность Избирательной комиссии ВМО:

4.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности:

– текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не сформирована по пяти обязательным разделам «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

– в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) не представлены: «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления.

4.2. Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) требует уточнения в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку перечень форм, не имеющих числовых значений, содержит:

– «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503182), тогда как данные Сведения, исключены из состава бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, начиная с отчетности за 2013 год, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160);

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), тогда как данный Баланс главными распорядителями бюджетных средств не формируется, в связи с чем данная информация не подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160).

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2015 год утвержден решением МС от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» по доходам в сумме 105 085 тыс. рублей, по расходам – в сумме 107 963,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 878,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 2 раза были внесены изменения, с учетом которых объем доходов не изменился, расходы бюджета составили 105 736,7 тыс. рублей, что на 2 226,8 тыс. рублей (или на 2,1 %) меньше первоначально утвержденных показателей, дефицит бюджета составил 651,7 тыс. рублей, что на 2 226,8 тыс. рублей (или на 77,4 %) меньше первоначально утвержденных показателей.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка за 2015 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета), местный бюджет исполнен по доходам в сумме 105 531,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 105 556,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 25,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета – общая сумма доходов, расходов и дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета не в полной мере соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ (в действующей редакции), поскольку вместо приложения с распределением расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлено более детализированное, не требуемое ст. 264.6 БК РФ, приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов». Кроме того, к указанному проекту решения МС предоставлены не требуемые ст. 264.6 БК РФ (в действующей редакции), ст. 32 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка», утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3 (с изменениями), приложения: № 4 «Перечень и коды главных администраторов доходов муниципального образования муниципальный округ Ржевка», № 5 «Перечень доходов муниципального образования муниципальный округ Ржевка,

главным администратором которых является местная администрация муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год».

Представленные к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета приложения требуют уточнения, а именно:

– приложение № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» требует уточнения в части утвержденных бюджетных назначений по группам доходов «Налоги на совокупный доход», «Налоги на имущество», поскольку решением МС об утверждении местного бюджета на 2015 год бюджетные назначения по данным группам доходов утверждены в сумме 73 953,5 тыс. рублей и 15 928,4 тыс. рублей, соответственно, тогда как в данном приложении отражены в сумме 73 973,5 тыс. рублей и 15 908,4 тыс. рублей, соответственно;

– приложение № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», поскольку бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – Избирательной комиссии ВМО (в сумме 893,9 тыс. рублей) учтены в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация.

Утвержденные показатели «Сводной бюджетной росписи муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» соответствуют решению МС от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (в редакции решения МС от 17.12.2015 № 23).

Данные об исполнении утвержденных на 2015 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			7 066,1		
ДОХОДЫ, всего:		105 085,0	105 531,3	100,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	92 400,2	92 993,1	100,6	88,1
Налоги на совокупный доход	10500	73 953,5	72 488,1	98,0	68,7
Налоги на имущество	10600	15 928,4	16 077,5	101,1	15,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	2,0	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	5,0	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 332,6	895,1	67,2	0,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	1 178,7	3 532,4	в 3 раза больше	3,3
Безвозмездные поступления	20000	12 684,8	12 538,2	98,8	11,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	12 684,8	12 538,2	98,8	11,9
РАСХОДЫ, всего:		105 736,7	105 556,7	99,8	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	21 990,7	21 959,3	99,9	20,8

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	545,6	545,4	99,9	0,5
Национальная экономика	0400	462,7	462,6	99,9	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	51 154,3	51 152,8	99,9	48,5
Образование	0700	891,5	891,4	99,9	0,8
Культура, кинематография	0800	16 344,4	16 344,3	99,9	15,5
Социальная политика	1000	13 561,2	13 414,6	98,9	12,7
Физическая культура и спорт	1100	200,0	200,0	100,0	0,2
Средства массовой информации	1200	586,3	586,3	100,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-651,7	-25,4	3,9	
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			7 040,7		

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2015 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 105 531,3 тыс. рублей или на 100,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (83,9 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 88 565,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 11,9 % (12 538,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 4,2 % (4 427,5 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 81,8 % (72 488,1 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – штрафов, санкций, возмещения ущерба – 79,8 % (3 532,4 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме (12 538,2 тыс. рублей) составили субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Бюджетные назначения по доходам исполнены на 446,3 тыс. рублей (или на 0,4 %) больше, чем утверждено местным бюджетом, что обусловлено, сверхплановым поступлением по подгруппам доходов: «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 2 353,7 (или в 3 раза больше), «Налоги на имущество» на 149,1 тыс. рублей (или на 0,9 %).

При этом, бюджетные назначения по доходам исполнены в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом, по следующим подгруппам доходов: «Налоги на совокупный доход» на 1 465,4 тыс. рублей (или на 2 %), «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на 437,5 тыс. рублей (или на 62,8 %), «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 146,6 тыс. рублей (или на 1,2 %).

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 105 556,7 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2015 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 48,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,8 %, 0800 «Культура, кинематография» – 15,5 %, 1000 «Социальная политика» – 12,7 %.

Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 180 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 146,6 тыс. рублей (или 1,2 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 31,5 тыс. рублей (или 0,3 %). Информация о причинах неисполнения бюджетных назначений отсутствует, поскольку финансовым органом ВМО Пояснительная записка (ф. 0503160) и приложение к ней – «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) не представлены.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2015 год, составило: Администрация – 97,6 % (103 013,9 тыс. рублей), МС – 1,6 % (1 649 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – 0,8 % (893,8 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в общей сумме 21 990,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 959,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО в сумме 1 245,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 245,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 404,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 403,9 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По данному подразделу произведены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, перечисление налога на имущество.

Местным бюджетом на 2015 год были утверждены расходы на выплату компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в сумме 264,6 тыс. рублей. На основании решения МС от 17.12.2015 № 23 «О внесении изменений в решение Муниципального совета от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год»

указанные бюджетные ассигнования исключены из состава расходов местного бюджета.

3. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 18 101,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 18 077,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы на обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 893,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 893,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

5. По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2015 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 18,5 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Справке Администрации от 30.03.2016 № 318-МА, средства резервного фонда в 2015 году не использовались и на основании решения МС от 17.12.2015 № 23 «О внесении изменений в решение Муниципального совета от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» указанные бюджетные ассигнования исключены из состава расходов местного бюджета.

6. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 1 344,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 339,4 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15, а именно:

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 153,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд» – в сумме 545 тыс. рублей или на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 294,4 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 117,8 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 19,6 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО МО Ржевка» - в сумме 117,8 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных назначений;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по информировании населения о вреде табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации» - в сумме 19,6 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. По целевой статье 0920500 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга» – в сумме 72 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО утверждены местным бюджетом в общей сумме 20 646 тыс. рублей, исполнены – в сумме 20 619,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда главы Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО в отчетном периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге,

председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54).

Расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО (целевая статья расходов бюджета 0020100 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования») утверждены местным бюджетом в сумме 1 245,3 тыс. рублей (в том числе начисления 256,2 тыс. рублей) и произведены в сумме 1 245,1 тыс. рублей (в том числе начисления 256,1 тыс. рублей), что превышает предельные нормативы для формирования и утверждения фонда оплаты труда, установленные ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, на 116,6 тыс. рублей (в том числе начисления – 15,6 тыс. рублей) и 116,4 тыс. рублей (в том числе начисления – 15,4 тыс. рублей), соответственно.

Расходы на оплату труда сотрудников Администрации, в том числе, лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (целевая статья расходов бюджета 0020601 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения») утверждены местным бюджетом в сумме 7 738,5 тыс. рублей и произведены в сумме 7 738,4 тыс. рублей, что превышает предельные нормативы для формирования и утверждения фонда оплаты труда, установленные ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, разделом 4 «Формирование фонда оплаты труда» Положения «О денежном содержании лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», утвержденного постановлением МС от 23.12.2004 № 23, на 69,2 тыс. рублей и 69,1 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на начисления на оплату труда сотрудников Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО утверждены и произведены местным бюджетом в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ).

Расходы на начисления на оплату труда главы Администрации утверждены местным бюджетом и произведены без учета положений Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 1316 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 01.01.2015» (с превышением предельных величин баз для исчисления суммы страховых взносов), а именно, утверждены и исполнены в общей сумме 246,3 тыс. рублей, соответственно, что превышает установленные нормативы на 9,1 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 19 746,5 тыс. рублей (или 0,214 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений) и произведены в сумме 19 720,5 тыс. рублей (или 0,212), что не превышает норматив (0,214), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее - Указания о порядке применения бюджетной классификации*), согласно которым классификация расходов бюджетов отражает направление бюджетных средств на выполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (муниципальными органами) основных функций, решение социально-экономических задач, поскольку расходы на уплату членских взносов (в сумме 72 тыс. рублей) на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга утверждены местным бюджетом и исполнены в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», однако, органами местного самоуправления ВМО при исполнении местного бюджета в 2015 году не учтено.

Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации повлекло искажение показателей бюджетной отчетности МС

и Администрации и отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год: в части расходов МС по подразделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» – на 15,1 %, Администрации по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на 5,7 %.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 545,6 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15 «Мероприятий, направленных на решение на вопрос местного значения по проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», исполнены в сумме 545,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы по целевой статье 5100200 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» в сумме 462,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 462,6 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 51 154,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 51 152,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15:

1. «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения» в сумме 767 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

2. «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство,

содержание территорий спортивных площадок; благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов мусора; озеленение территорий внутриквартального озеленения, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений» – в сумме 49 485,1 или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по компенсационному озеленению» – в сумме 900,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 891,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 891,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

1. По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 15 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 876,5 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15, исполнены в сумме 876,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 16 344,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 16 344,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию муниципальных программ, утвержденные постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15:

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению местных, праздничных и иных зрелищных

мероприятий» – в сумме 13 130,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 3 214,2 тыс. рублей или в полном объеме утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 13 561,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 13 414,6 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

1. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 882 тыс. рублей по целевой статье 5050100 «Расходы на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 12 679,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям, исполнены в сумме 12 532,6 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 200 тыс. рублей, на реализацию муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») местным бюджетом на 2015 год утверждены расходы в сумме 586,3 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного

значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии общественной инфраструктуры и иной официальной информации», утвержденной постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 665-116 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 12 684,8 тыс. рублей, исполнены – в сумме 12 538,2 тыс. рублей (или 98,8 %), в том числе по:

– определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 5,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 3 210,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 210 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи: утверждены в сумме 8 247 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 1 221,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 075,6 тыс. рублей или на 88 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 17 муниципальных программ, утвержденных Администрацией.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в общей сумме 70 994,8 тыс. рублей, что на 374 тыс. рублей (или на 0,6 %) меньше, чем утверждено, программами на их реализацию, сведения о которых приведены в таблице:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы	
		бюджетом	программой
1	По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях	545,6	565,0
2	По учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной социально-экономической и культурной информации, о развитии муниципального образования, о развитии общественной инфраструктуры и иной официальной информации	586,3	600,0
3	По организации работ по обеспечению санитарного благополучия	767,0	767,0
4	По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка	117,8	120,0
5	По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО МО Ржевка	117,8	120,0
6	По текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов мусора; озеленение территорий внутриквартального озеленения, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений	49 914,5	49 913,0
7	По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования	294,4	300,0
8	По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования	876,5	890,0
9	По формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка	153,3	154,0
10	По информированию населения о вреде табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации	19,7	20,0
11	По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования	3 214,2	3 370,0
12	По созданию условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта	200,0	200,0
13	По организации и проведению местных, праздничных и иных зрелищных мероприятий	13 130,2	13 292,0
14	По участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и	19,7	20,0

	психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге		
15	По организации работ по компенсационному озеленению	472,8	472,8
16	По организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений	15,0	15,0
17	По осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	550,0	550,0
ИТОГО		70 994,8	71 368,8

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 70 987,4 тыс. рублей или 67,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденного постановлением Администрации от 03.06.2015 № 3, Администрацией проведена оценка эффективности муниципальных программ, согласно которой все программы признаны эффективными.

В ходе проведения анализа формирования муниципальных программ и отчетов об их реализации установлено следующее:

1. Расходы на реализацию отдельных муниципальных программ и непрограммных мероприятий утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи, что не соответствует п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете *по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета*, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым целевые статьи расходов бюджетов должны обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, а именно, расходы на реализацию:

– пяти муниципальных программ: «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на

территории муниципального образования МО МО Ржевка», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по информировании населения о вреде табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма, в том числе посредством проведения информационных кампаний в средствах массовой информации» утверждены и исполнены по коду целевой статьи расходов бюджета – 795XXXX;

– трех муниципальных программ «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов мусора; озеленение территорий внутриквартального озеленения, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по компенсационному озеленению» *(далее – муниципальные программы в области благоустройства)* утверждены и исполнены по коду целевой статьи расходов бюджета – 600XXXX;

– муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд» и расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга утверждены местным бюджетом и исполнены по коду целевой статьи расходов бюджета – 092XXXX.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год и на проект МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Наименование целевых статей расходов местного бюджета, по которым утверждены расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ по благоустройству (600 01 00 «Благоустройство придомовых территорий и дворовых территорий», 600 02 00 «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения», 600 03 00 «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные

дорожки», 600 04 00 «Прочие мероприятия в области благоустройства») не соответствуют наименованиям муниципальных программ: «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов мусора; озеленение территорий внутриквартального озеленения, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по компенсационному озеленению», тогда как, согласно положениям ст. 21 БК РФ и п. 4.1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации, целевые статьи расходов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, и (или) не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления, органов местной администрации.

3. Паспорта муниципальных программ «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов мусора; озеленение территорий внутриквартального озеленения, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений», «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации работ по компенсационному озеленению», «Мероприятий направленных на решение вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО МО Ржевка»,

отчеты о реализации муниципальных программ в области благоустройства в части статуса программ требуют приведения в соответствие с постановлением Администрации от 17.12.2014 № 15 «Об утверждении муниципальных программ», поскольку представлены паспорта и отчеты о реализации *муниципальных целевых программ*.

Необходимо отметить, что разработка и утверждение муниципальных программ: «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» (в сумме 153,2 тыс. рублей), «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд» (в сумме 545 тыс. рублей) нецелесообразны, поскольку указанные программы предусматривают такие мероприятия, как «оформление дел, корешков обложек, вклейка листа заверителя», «составление внутренней описи дел» «размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте», «подготовка проектов документов для проведения торгов в виде открытого аукциона» и другие, для которых невозможно установить целевые показатели (индикаторы), необходимые для достижения целей и задач программ, а также провести объективную оценку их эффективности (достижения заданных результатов).

4. Результат исполнения местного бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2015 год стал дефицит в сумме 25,4 тыс. рублей, что на 626,3 тыс. рублей (или на 96,1 %) меньше утвержденного решением МС от 17.12.2014 № 12 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (с изменениями) показателя дефицита.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 25,4 тыс. рублей или на 0,4 % и составили 7 040,8 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

В составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не представлены. Согласно информации, отраженной в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности МС, Администрации, Избирательной комиссии ВМО, «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не представлены, поскольку не содержат числовых значений (данное замечание отражено в разделе 2 настоящего Заключение).

Согласно данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2016 общая сумма дебиторской задолженности составила 24 390,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 568,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 7 626,5 тыс. рублей или на 45,5 %, кредиторской задолженности – увеличилась на 37,3 тыс. рублей или на 7 %.

По состоянию на 01.01.2016 наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 205 00 «Расчеты по доходам» – в сумме 24 343,3 тыс. рублей или 99,8% от общей суммы дебиторской задолженности, кредиторской задолженности – по счету 205 00 «Расчеты по доходам» – в полном объеме. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о причинах увеличения на конец отчетного периода дебиторской и кредиторской задолженности отсутствует.

Следует отметить, что в Балансе главного распорядителя (ф. 0503130), представленном МС, отражена информация о наличии на конец отчетного периода дебиторской задолженности по счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 370,7 тыс. рублей, тогда как в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) указанная задолженность не отражена (данное замечание отражено в разделе 2 настоящего Заключение).

6. Результаты контрольных мероприятий

В составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО Пояснительная записка (ф. 0503160), в том числе «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля» (Таблица № 5), «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6), «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) не представлены. В составе годовой бюджетной отчетности МС и Избирательной комиссии ВМО указанные Сведения не представлены, поскольку не имеют числовых значений.

Согласно представленным в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности Администрации:

1. «Сведениям о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) контроля» (Таблица № 5) – в отчетном периоде осуществлен контроль за: исполнением смет доходов и расходов, сроков сдачи отчетности, «непревышением сумм бюджетных обязательств по соответствующим статьям расходов», эффективностью исполнения бюджета, исполнением адресных программ и сроков исполнения муниципальных целевых программ. В результате контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

Однако, следует отметить, что в отчетном периоде муниципальные целевые и адресные программы в ВМО не утверждались.

2. «Сведениям о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6) – в ходе, проведенной перед составлением годовой отчетности, инвентаризации расхождения с данными бюджетного учета не выявлены.

«Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, а в текстовой части Пояснительной записки отсутствует информация о результатах внешнего финансового контроля, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2016 год, информация о чем, согласно п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности, подлежит отражению в указанных Сведениях.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка за 2015 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации, Избирательной комиссии ВМО), финансового органа ВМО за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2016.

2. Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2015 год местный бюджет исполнен по доходам в сумме 105 531,3 тыс. рублей или на 100,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено сверхплановым поступлением доходов на общую сумму 446,3 тыс. рублей (или на 0,4 %), в основном, по подгруппе доходов: «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», расходам – в сумме 105 556,7 тыс. рублей или на 99,8 % от годовых бюджетных ассигнований. В результате исполнения местного бюджета сложился дефицит в сумме 25,4 тыс. рублей, что на 626,3 тыс. рублей (или на 96,1 %) меньше утвержденного показателя. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2015 году бюджетные средства составили 180 тыс. рублей (или 0,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 146,6 тыс. рублей (или 1,2 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 31,5 тыс. рублей (или 0,3 %). «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены.

4. Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета – общий объем доходов, расходов и дефицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета не в полной мере соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ (в действующей редакции), поскольку вместо приложения с распределением расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлено более детализированное, не требуемое ст. 264.6 БК РФ, приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов». Кроме того, к указанному проекту решения МС предоставлены не требуемые ст. 264.6 БК РФ (в действующей редакции), ст. 32 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка», утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3 (с изменениями), приложения: № 4 «Перечень и коды главных администраторов доходов муниципального образования муниципальный округ Ржевка», № 5 «Перечень доходов муниципального образования муниципальный округ Ржевка, главным администратором которых является местная администрация муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год».

Представленные к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета приложения требуют уточнения, а именно:

– приложение № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» требует уточнения в части утвержденных бюджетных назначений по группам доходов «Налоги на совокупный доход», «Налоги на имущество», поскольку решением МС об утверждении местного бюджета на 2015 год бюджетные назначения по данным группам доходов утверждены в сумме 73 953,5 тыс. рублей и 15 928,4 тыс. рублей, соответственно, тогда как в данном приложении отражены в сумме 73 973,5 тыс. рублей и 15 908,4 тыс. рублей, соответственно;

– приложение № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», поскольку бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – Избирательной комиссии ВМО (в сумме 893,9 тыс. рублей) учтены в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация.

6. Расходы на оплату труда главы Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО в отчетном периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда (с начислениями) главы ВМО (целевая статья расходов бюджета 0020100 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования») утверждены местным бюджетом в сумме 1 245,3 тыс. рублей (в том числе начисления 256,2 тыс. рублей) и произведены в сумме 1 245,1 тыс. рублей (в том числе начисления 256,1 тыс. рублей), что превышает предельные нормативы для формирования и утверждения фонда оплаты труда, установленные ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», на 116,6 тыс. рублей (в том числе начисления – 15,6 тыс. рублей) и 116,4 тыс. рублей (в том числе начисления – 15,4 тыс. рублей), соответственно.

Расходы на оплату труда сотрудников Администрации, в том числе, лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (целевая статья расходов бюджета 0020601 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения») утверждены местным бюджетом в сумме 7 738,5 тыс. рублей и произведены в сумме 7 738,4 тыс. рублей, что превышает предельные нормативы для формирования и утверждения фонда оплаты труда, установленные ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», разделом 4 «Формирование фонда оплаты труда» Положения «О денежном содержании лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», утвержденного постановлением МС от 23.12.2004 № 23, на 69,2 тыс. рублей и 69,1 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на начисления на оплату труда сотрудников Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО утверждены и произведены в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на начисления на оплату труда главы Администрации утверждены местным бюджетом и произведены без учета положений Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», постановления Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 1316 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 01.01.2015» (с превышением предельных величин баз для исчисления суммы страховых взносов), а именно, утверждены и исполнены в общей сумме 246,3 тыс. рублей, соответственно, что превышает установленные нормативы на 9,1 тыс. рублей.

7. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены в сумме 19 746,5 тыс. рублей (или 0,214 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых, неналоговых поступлений) и произведены в сумме 19 720,4 тыс. рублей (или 0,212), что не превышает норматив (0,214), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.01.2015 № 16 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

8. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 17 муниципальных программ, утвержденных Администрацией, общий объем расходов на реализацию которых составил 70 987,4 тыс. рублей или 67,2 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденного постановлением Администрации от 03.06.2015 № 3, Администрацией проведена оценка эффективности муниципальных программ, согласно которой все программы признаны эффективными.

9. Администрацией допущены следующие нарушения:

9.1. Расходы на реализацию отдельных муниципальных программ и непрограммных мероприятий утверждены и исполнены по одному коду целевой статьи, что не соответствует п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, согласно которым целевые статьи расходов бюджетов должны обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, в том числе на реализацию:

– пяти муниципальных программ в области профилактики правонарушений утверждены и исполнены по коду целевой статьи расходов бюджета 795XXXX;

– трех муниципальных программ в области благоустройства и санитарного благополучия населения утверждены и исполнены по коду целевой статьи расходов бюджета 600XXXX;

– муниципальной программы «Мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд» и расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга утверждены местным бюджетом и исполнены по коду целевой статьи расходов бюджета 092XXXX.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчет об исполнении местного бюджета за 2014 год и на проект МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

9.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, расходы в сумме 60 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга утверждены местным бюджетом и исполнены в структуре расходов, главным распорядителем которых является Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС по подразделам расходов бюджета 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» или 0113 «Другие общегосударственные вопросы». Данное

замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год», однако, органами местного самоуправления ВМО при исполнении местного бюджета в 2015 году не учтено.

Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации повлекло искажение показателей бюджетной отчетности МС и Администрации и отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год в части расходов МС по подразделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» – на 15,1 %, Администрации по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на 5,7 %.

9.3. Администрацией не осуществлены бюджетные полномочия главного распорядителя средств бюджета, установленные ст.ст. 69.2, 158 БК РФ, в части формирования и утверждения муниципального задания на оказание муниципальных услуг для муниципального автономного учреждения «Центр социального обслуживания «Ржевка». Так, согласно представленным Администрацией Сведениям о созданных учреждениях (предприятиях) «муниципальные задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями на 2015 год не формировались».

10. Финансовым органом ВМО, главными администраторами бюджетных средств (Администрацией, МС, Избирательной комиссией ВМО) при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности (в общем количестве – 17 замечаний, которые отражены в разделе 2 настоящего Заключение), в том числе к ее составу (финансовым органом ВМО), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации, финансового органа и Избирательной комиссии ВМО установлены отклонения, которые отражены в разделе 2 настоящего Заключение.

11. Статья 31 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка», утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3 (в редакции решения МС от 22.07.2015 № 12), требует приведения в соответствие с действующей редакцией БК РФ в части перечня приложений к решению МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета.

12. Устав муниципального автономного учреждения «Центр социального обслуживания «Ржевка», согласно которому основной целью

деятельности является предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении, требует приведения в соответствие с действующим законодательством, регулирующим деятельность автономных учреждений.

Аудитор

Заместитель начальника инспекции

Специалист 1 категории-инспектор

К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

О.Г. Супрунова